



Prot. 1514/26/U

PROCURA DELLA REPUBBLICA
presso il Tribunale Ordinario di SIENA

Oggetto: variazione immediatamente esecutiva del Progetto organizzativo della Procura della Repubblica di Siena ai sensi dell'art. 13 c.2 della Nuova Circolare sugli uffici di Procura.

Il Procuratore

premessò:

- che in data 17/07/2025 veniva adottato il seguente programma lavorativo per i magistrati onorari confermati ex art.29 bis d.l.vo 116 del 2017 così come modificato dalla legge 51 del 2025;

“ Il Procuratore

premessò:

- *che l'art.29 bis del d.l.vo 116 del 2017, così come modificato dalla legge 51 del 2025, ha previsto che i dirigenti degli uffici definiscono, in conformità alle indicazioni, elaborate dal C.S.M., il programma lavorativo per i magistrati onorari confermati nei limiti, non valicabili della durata massima dell'orario di lavoro stabilito in 36 ore per coloro che hanno optato per il regime di esclusività e di 16 ore per coloro che hanno optato per il regime della non esclusività;*
- *che, sempre in base alla predetta norma, l'orario di cui sopra comprende sia le attività da svolgere in udienza, sia quelle preparatorie e conseguenti all'udienza medesima, nonché le attività di formazione e ogni altra attività istituzionale;*
- *che, sempre in base alla predetta norma, il programma lavorativo dei magistrati onorari confermati non esclusivisti dovrà essere redatto in modo da assicurare, altresì, la compatibilità con lo svolgimento di ulteriori attività lavorative e professionali;*
- *che il C.S.M., con delibera 26/VA/2025, ha fornito le indicazioni per la definizione del programma di cui trattasi;*
- *che, attualmente, sono in servizio presso la Procura di Siena, numero quattro v.p.o. confermati (nessuno nominato dopo il 15/8/2017) di cui uno esclusivista (dott.ssa Sebaste), due non esclusivisti (dott. Rossini e dott. Rotunno), nonché il dott. Bancalà il quale in data 23 maggio 2025 ha presentato domanda per passare da non esclusivista ad esclusivista con conseguente applicazione nei suoi confronti della disposizione transitoria di cui all'art. 3 c.3 della legge 51/2025;*
- *che in base all'attuale Progetto organizzativo ai v.p.o. sono assegnati i seguenti compiti:*
 - a) tutti i v.p.o. partecipano alle udienze dinanzi al giudice di pace e al giudice monocratico in misura sostanzialmente paritaria;*
 - b) ai v.p.o. Rossini, Sebaste e Bancalà sono assegnati, salvo talune eccezioni, i mod 21 bis e ignoti giudice di pace in misura paritaria, mentre il v.p.o Rotunno collabora, con la predisposizione di bozze di provvedimenti, con il Gruppo per la tutela dei soggetti in*

situazione di inferiorità;

- *che avuto riguardo ai flussi ed alle statistiche dell'anno precedente (è stato preso in considerazione il periodo 1\5\2024 - 30\4\2025, cioè l'anno precedente all'entrata in vigore della legge 51\2025), si evidenzia quanto segue:*
- *nel periodo in considerazione sono sopravvenuti complessivamente 462 mod 21bis che suddivisi per i tre v.p.o a cui spettava la trattazione (Rossini, Bançalà, Sebaste) porta a una sopravvenienza media pari a 154 fascicoli ciascuno;*
- *nel periodo in considerazione sono stati esauriti complessivamente 400 mod 21bis che suddivisi per i tre v.p.o a cui spettava la trattazione (Rossini, Bançalà, Sebaste) porta a una definizione media pari a 133 fascicoli ciascuno*
- *nel periodo in considerazione sono sopravvenuti complessivamente 88 ignoti Gdp che suddivisi per i tre v.p.o a cui spettava la trattazione (Rossini, Bançalà, Sebaste) porta a una sopravvenienza media pari a 29 fascicoli ciascuno;*
- *nel periodo in considerazione sono stati esauriti complessivamente 69 ignoti Gdp che suddivisi per i tre v.p.o a cui spettava la trattazione (Rossini, Bançalà, Sebaste) porta a una definizione media pari a 23 fascicoli ciascuno¹;*
- *che relativamente al Dr. Rotunno, il contributo di predisposizione di bozze di atti (redazione decreti citazione a giudizio, richiesta di rinvio a giudizio, liste testi, appelli, ecc.) per il gruppo per la tutela dei soggetti in situazione di inferiorità è stato pari al seguente numero di procedimenti: maggio 11, giugno 14, luglio 15, settembre 7, ottobre 6, novembre 6, dicembre 7, gennaio 8, febbraio 7, marzo 9, aprile 8, per una media mensile pari a 9,3 fascicoli (escluso agosto);*
- *che relativamente alle udienze dinanzi al giudice monocratico nel periodo in esame sono state tenute complessivamente (comprehensive delle udienze per rito direttissimo) n.189 udienze;*
- *che relativamente alle udienze dinanzi al giudice di pace, nel periodo in esame sono state tenute n.7 udienze complessivamente ²;*
- *che prima di disporre il presente programma sono stati sentiti, attraverso apposite riunioni, il dott. De Flammineis (sostituto procuratore delegato al coordinamento dei v.p.o.), i v.p.o. in servizio nell'Ufficio e tutti i sostituti;*
- *che, relativamente alla necessaria interlocuzione con i formatori decentrati, la Struttura Didattica Territoriale Decentrata del Distretto della Corte d'Appello di Firenze ha deliberato e comunicato, quanto alla formazione dei Vice Procuratori Onorari, di organizzare un evento di formazione per ciascun semestre della durata di 3 ore;*

si stabilisce il seguente

PROGRAMMA LAVORATIVO DEI MAGISTRATI ONORARI CONFERMATI

¹ I dati sono stati estratti da Consolle Penale, statistiche comparate, estrazione del 13\6\2025.

² Per le udienze dinanzi al Gdp di Siena e Montepulciano, i v.p.o. sono stati coadiuvati, per tutto il periodo in considerazione, da un Ufficiale di polizia giudiziaria in quiescenza che ha tenuto n.52 udienze.

Tenuto conto dei dati del lavoro dei v.p.o sopra riportati, del contributo da ciascuno fornito nel corso del processo formativo del presente atto, del diverso orario di lavoro tra esclusivisti e non esclusivisti, del fatto che nessuno dei v.p.o. confermati ha impegni istituzionali, del fabbisogno formativo come sopra specificato, si stima equo il programma che segue.

I compiti già spettanti ai v.p.o. in base all'attuale progetto organizzativo sono confermati e quindi, nel limite orario normativamente previsto, gli stessi tratteranno le udienze monocratiche (salvo quelle che per legge devono essere svolte dal magistrato togato e quelle che saranno trattate da quest'ultimo per la particolare rilevanza del procedimento in conformità a quanto previsto dal progetto organizzativo), le udienze del Gdp (insieme all'Ufficiale di polizia giudiziaria di cui in nota sino a quando vi sarà la disponibilità dello stesso), i fascicoli di competenza del Giudice di Pace (noti e ignoti) e, limitatamente al Dr. Rotunno, lo stesso sarà d'ausilio (con le attività già in precedenza indicate) al Gruppo per la tutela dei soggetti in situazione di inferiorità;

In relazione all'impegno minimo settimanale (con esclusione del mese di agosto) a ciascuno richiesto, e fatto salvo in ogni caso il rispetto del termine orario massimo stabilito per legge, si specifica:

- per i magistrati onorari non esclusivisti Dr. Rossini e Dr. Bancalà (sino a quando quest'ultimo non transiterà nel ruolo degli esclusivisti) una udienza settimanale di giudice monocratico (comprese eventuali direttissime) e una ogni due settimane di Giudice di Pace e la definizione di n.3 procedimenti iscritti a mod.21 bis o 44 Gdp;
- per il magistrato onorario esclusivista Dott.ssa Sebaste (e per il Dr. Bancalà quando quest'ultimo transiterà nel ruolo degli esclusivisti) due udienze settimanali di giudice monocratico (comprese eventuali direttissime) e una ogni settimana di Giudice di Pace e la definizione di n.8 procedimenti iscritti a mod.21 bis o 44 Gdp;
- per il magistrato onorario non esclusivista Dr. Rotunno una udienza settimanale di giudice monocratico (comprese eventuali direttissime) e una ogni due settimane di Giudice di Pace e la trattazione (intesa come predisposizione di bozze di provvedimenti inerenti al Gruppo specialistico di cui sopra) di n.1 procedimenti.

Nel caso in cui per qualsiasi ragione non possa essere rispettato o comunque non venga svolto l'impegno minimo delle udienze si prevede, come meccanismo di compensazione, che una udienza monocratica equivale alla trattazione di 4 fascicoli di G.d.p. (noti o ignoti) e alla predisposizione di n 1 bozze di provvedimenti di ausilio al Gruppo, mentre una udienza di G.d. P. equivale alla trattazione di 2 fascicoli di Gdp (noti o ignoti) e alla predisposizione di n 0,5 bozze di provvedimenti di ausilio al Gruppo.

Le attività per le quali non è necessaria la presenza potranno essere svolte in modalità smart working.

Ogni magistrato onorario ha l'onere di produrre, entro il decimo giorno di ogni mese lavorativo, una dichiarazione con la quale attesta, in relazione al mese precedente, di aver svolto quanto previsto dal programma lavorativo nel rispetto dell'orario massimo settimanale (36 ore per i magistrati onorari confermati che hanno optato per il regime di esclusività e 16 ore per quelli che

non hanno effettuato tale opzione). In tale autocertificazione i Vice Procuratori Onorari indicheranno la durata delle udienze alle quali hanno partecipato, il numero di deleghe o atti conclusivi (richieste di archiviazione e decreti di citazione a giudizio) redatti nei procedimenti a mod. 21-bis e 44/Gdp nonché di minute consegnate ai Sostituti Procuratori nei procedimenti a mod. 21 a loro assegnati per la trattazione, anche ove non siano state poi trasfuse in provvedimenti effettivamente depositati, e le eventuali attività di formazione di cui all'art. 22 del D.L.vo 13 luglio 2017 n. 116.

In tale autocertificazione mensile il magistrato onorario rappresenta altresì le eventuali circostanze che gli hanno impedito di rispettare il programma lavorativo nell'arco dell'orario settimanale massimo previsto, così come autocertificherà l'eventuale esaurimento del limite orario prima del raggiungimento dell'impegno minimo settimanale.

Il Procuratore della Repubblica verificherà trimestralmente attraverso attestazioni della propria segreteria il rispetto del programma da parte di ciascun v.p.o.

PQM

adotta il programma lavorativo come sopra specificato.

Nel silenzio della novella legislativa e della Circolare del Csm, si ritiene, pur con talune incertezze, di dover applicare la disposizione dell'art.13, commi 2,3 e 4 della nuova Circolare sulle Procure. In verità potrebbe anche affermarsi che il presente programma sia provvedimento meramente attuativo (ex art.13 bis della Nuova circolare sulle Procure) del Progetto organizzativo vigente posto che, come sopra detto, non sono stati in alcun modo modificati i compiti assegnati ai v.p.o. (vedasi pag. 28 e segg. Progetto organizzativo vigente, nonché modifiche del 21\12\2022 sulle assegnazioni al Dr. Rotunno e punto 10 della pag.10 del provvedimento di conferma del 28\9\2023) ma si è provveduto unicamente all'applicazione del dettato normativo di cui alla Legge 51\2025 in tema di orario lavorativo.

Peraltro il provvedimento va ad incidere, significativamente, sul carico di lavoro dei singoli v.p.o, differenziandolo sia con riferimento al numero delle udienze, sia in relazione alla ripartizione dei mod.21 bis e 44 gdp (prima ripartiti in misura tendenzialmente paritaria pur in considerazione delle diverse stabilizzazioni)).

Ciò detto, si ritiene che ricorra prima facie l'urgenza di provvedere considerata la necessità di adeguarsi al nuovo ed inderogabile dato normativo.

PQM

dichiara il presente provvedimento immediatamente esecutivo. Si trasmetta ai magistrati dell'Ufficio, al Presidente del Tribunale ed al Presidente del Consiglio dell'Ordine degli avvocati di Siena.

Si trasmetta, decorsi sette giorni dalla comunicazione ai magistrati dell'Ufficio, al Consiglio Giudiziario presso la Corte d'Appello di Firenze per quanto di competenza unitamente ad eventuali osservazioni. “;

- che il suddetto Programma veniva trasmesso al Consiglio Giudiziario il quale, nella seduta del 5/03/2026, ne prendeva atto;

- che l'attuale Progetto organizzativo, in relazione all'attività dei Vice Procuratori onorari, testualmente recita:

"I compiti e le attività delegate ai magistrati onorari anche in riferimento all'Ufficio di collaborazione del procuratore.

Come sopra specificato, la pianta organica dei vice procuratori onorari è di n. 8 unità. Attualmente sono in servizio solo 4 vice procuratori onorari stante l'intervenuta recente vacanza nell'incarico (a seguito di rinuncia) da parte di due unità. I magistrati onorari presenti sono uno esclusivista (Dottoressa Sebaste) e tre (Dottori Bancalà, Rotunno e Rossini) non esclusivisti.

Da precisare che in Ufficio sono attualmente presenti numero 3 tirocinanti ammessi alla procedura di selezione dei vice procuratori ordinari da destinarsi alla Procura di Siena, all'esito positivo del tirocinio, nel numero di 2. Il termine per il tirocinio è previsto per il 17\12\2024. Per la loro presa di possesso sono quindi prevedibili ancora alcuni mesi. Quando ciò avverrà si adotterà apposito provvedimento che comunque dovrà, ovviamente, tenere conto del limite di cui all'art.16 comma 3 del decreto legislativo 116 del 2017.

Tutti i vice procuratori onorari sono già inseriti, in base a precedente provvedimento, nell'"Ufficio di collaborazione del Procuratore della Repubblica" di cui all'art. 2 del predetto Decreto legislativo.

Da un confronto con tutti i colleghi e con i magistrati onorari, è emersa la volontà di mantenere l'attuale assetto che prevede che ai magistrati onorari siano attribuiti i seguenti compiti:

- *partecipazione alle udienze innanzi al giudice di pace ed al giudice monocratico nei limiti consentiti dalla legge;*
- *trattazione dei mod... 21 bis e 44 (GdP), salvo eccezioni, previa iscrizione del fascicolo da parte del procuratore;*
- *collaborazione con il procuratore per la gestione dei fascicoli assegnati all'ufficio UAS.;*
- *collaborazione con i gruppi di lavoro per lo studio di fascicoli e predisposizione bozze di provvedimenti.*

Peraltro, la scopertura dell'organico porta a ritenere opportuno di sospendere, momentaneamente, l'attuale collaborazione dei vice procuratori onorari con lo scrivente per la predisposizioni dei procedimenti UAS. Nella prospettiva di dare un aiuto al Gruppo terzo in conseguenza del carico di lavoro e tenendo conto della manifestata, a suo tempo, preferenza del Dottor Rossini a non trattare i fascicoli di competenza del Giudice di Pace, appare opportuno che lo stesso prosegua la sua collaborazione con il predetto Gruppo con esonero dalla trattazione dei modelli 21 bis e 44 Gdp.

Da ciò deriva che le attribuzioni attuali ai vice procuratori onorari sono le seguenti:

- A) tutti i vice procuratori onorari in servizio (Sebaste, Bancalà, Rossini e Rotunno) trattano le udienze dinanzi al Giudice di Pace e quelle dinanzi al Giudice monocratico per le quali non vige il divieto; a tale proposito, essi saranno coadiuvati, per le udienze dinanzi al Giudice di Pace dall'Ufficiale di polizia giudiziaria Maggiore Rosatelli Ottavio sino a che non venga superato il limite temporale del 26\3\2026 (due anni dal collocamento a riposo) ex art.50 comma primo lett. a) Decreto legislativo 274 del 2000;*
- B) i vice procuratori onorari in servizio Sebaste, Bancalà e Rossini trattano i fascicoli di competenza del Giudice di Pace secondo le regole più in avanti dettagliatamente specificate;*

- C) *il vice procuratore onorario Rotunno coadiuva il Gruppo III nello studio dei fascicoli, delle problematiche giuridiche e nella predisposizione di bozze di provvedimenti in relazione ai fascicoli di competenza dell'unità specialistica.*

La presenza in Ufficio, che si ritiene di non accertare attraverso apposita segnatura d'entrata e d'uscita, sarà tendenzialmente pari a 5 giorni per gli stabilizzati e di 3 giorni per i non stabilizzati. Al fine della verifica del lavoro svolto, ciascun vice procuratore onorario, mensilmente, invierà un report via mail delle udienze fatte, dei fascicoli definiti iscritti a mod... 21 bis o 44 Gdp o, per il vice procuratore onorario Rossini, dei fascicoli trattati per il Gruppo III al coordinatore (allo stato Dott. De Flammineis).

Ad organico pieno, la distribuzione dei compiti dei vice procuratori onorari, ferma la partecipazione di tutti alle udienze nei limiti sopra stabiliti, appare doversi individuare (tenendo conto delle sopravvenienze sopra specificate dei fascicoli di competenza del Giudice di Pace, dei Gruppi specialistici e dell'Ufficio UAS) nella seguente ripartizione:

- *quattro unità per la trattazione dei mod. 21bis e 44 Gdp;*
- *un'unità addetta a supporto di ciascun Gruppo di lavoro;*
- *un'unità addetta all'Ufficio UAS.*

Al momento dell'assegnazione di nuovi vice procuratori, verrà valutato il loro impiego, nell'ambito delle mansioni come sopra individuate, in considerazione della concreta situazione dell'Ufficio.”;

- *che per il Dott. Bancalà è diventato operativo il regima di esclusività richiesto con D.M 23\7\2025;*
- *che in data 1/03/2026 è stato collocato a riposo l'operatore giudiziario Sig. Francesco Lucia, il quale, come da ordine di servizio interno, collaborava con l'Ufficio Esecuzioni nello smaltimento del lavoro, seppur questa non era la mansione principale;*
- *che in conseguenza della predetta assenza, nonché della sempre maggiore gravosità dei procedimenti di esecuzione che fanno carico alla Procura, l'Ufficio si trova ad affrontare una situazione di assoluta difficoltà in relazione alla quale occorre tener conto anche del preannunciato arrivo di ulteriori numerosissime pratiche di conversione di pene pecuniarie da parte del locale Tribunale;*
- *che, in proposito, come riportato nell'ambito del Programma delle attività nell'anno 2026, se nel 2024 le sopravvenienze in materia di conversione di pene pecuniarie erano state 186, nel 2025 erano più che quadruplicate arrivando a 905, così come le sopravvenienze, in relazione alle esecuzioni di pene detentive, erano passate, sempre dal raffronto tra i due anni, da 170 a 219.*

- che tale situazione non può essere affrontata con l'assegnazione di altro personale amministrativo già impegnato in altri servizi in una situazione di gravissima e pluriennale carenza, attualmente pari a 42,86% (posti coperti 24 su 42);
- che si è quindi determinata una eccezionale ragione di urgenza che deve essere immediatamente affrontata da questo dirigente pena il ritardo nell'emissione di provvedimenti di fondamentale importanza quali quelli in materia di esecuzioni (scarcerazioni \ordini di esecuzione);
- che il Vpo Dott. Alberto Bancalà ha dato la propria disponibilità a collaborare nella predisposizione delle bozze dei provvedimenti esecutivi, servizio in carico allo scrivente procuratore in base al vigente Progetto organizzativo;
- che sono stati sentiti informalmente tutti i magistrati dell'Ufficio, togati ed onorari, sul punto;
- che, per quanto sopra, deve essere modificata l'assegnazione degli affari al predetto magistrato onorario per cui esso collaborerà con l'Ufficio esecuzioni predisponendo n.8 bozze di provvedimenti di esecuzione per ciascuna settimana con esclusione del mese di agosto;
- che, conseguentemente, vengono ridotti da 8 a 4 i fascicoli settimanali mod 21 bis o 44 bis da trattare determinandosi così un carico di lavoro per il v.p.o. sostanzialmente invariato stante il maggiore impegno normalmente richiesto per la trattazione dei primi rispetto ai secondi;
- che rimangono immutati gli altri compiti come sopra elencati

PQM

dichiara di modificare il progetto organizzativo nei modi e nei termini come appena sopra specificato;

dichiara il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Si trasmetta ai magistrati dell'Ufficio, al Presidente del Tribunale e al Presidente del Consiglio dell'Ordine degli avvocati di Siena.

Si trasmetta, decorsi sette giorni dalla comunicazione ai magistrati dell'Ufficio, al Consiglio giudiziario presso la Corte d'Appello di Firenze per quanto di competenza unitamente ad eventuali osservazioni.

Siena, 8/4/2026

Il Procuratore della Repubblica

Dott. Andrea Boni